

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАҢЫ  
ӨФӨ КАЛАҢЫ  
КАЛА ОКРУГЫ  
ХАКИМИЯТЕ



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ГОРОД УФА  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

КАРАР

«22» май 2023г.

№ 804

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«22» мая 2023г.

О создании сил гражданской обороны городского округа город Уфа Республики Башкортостан и поддержании их в состоянии готовности

В соответствии с Федеральным законом от 12.02.1998 № 28 - ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказами МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», постановлениями Правительства Республики Башкортостан от 15.09.2006 № 261 «О нештатных аварийно - спасательных формированиях организаций в Республике Башкортостан», от 23.09.2008 № 332 «О спасательных службах Республики Башкортостан», от 31.08.2012 № 295 «О создании сил гражданской обороны Республики Башкортостан и поддержании их в состоянии готовности», распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 10.08.2020 № 818-р «О создании нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий гражданской обороны» в целях осуществления мер по поддержанию в постоянной готовности к применению по назначению сил и средств гражданской обороны, обеспечению мероприятий и действий по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о силах гражданской обороны городского округа город Уфа Республики Башкортостан и поддержании их в состоянии готовности.

2. Рекомендовать руководителям спасательных служб, организаций городского округа город Уфа Республики Башкортостан организовать работу по созданию и поддержанию в готовности сил гражданской обороны.

3. Управлению по взаимодействию со СМИ – пресс-службе Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан С.П.Кожевникова.

Глава Администрации  
городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан



Р.Р. Мавлиев

УТВЕРЖДЕНО  
постановлением Администрации  
городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан  
от 22.05.2023г № 804

Положение  
о создании сил гражданской обороны городского округа  
город Уфа Республики Башкортостан и поддержание  
их в состоянии готовности

1. Общие положения.

1.1. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны является основной задачей гражданской обороны (далее - ГО).

1.2. Настоящее Положение о силах гражданской обороны городского округа город Уфа Республики Башкортостан и поддержание их в состоянии готовности (далее - Положение) определяет основы создания, поддержания в готовности и применения сил ГО на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

1.3. Органы управления ГО должны обеспечить устойчивое, непрерывное, оперативное и скрытное управление ГО.

1.4. В настоящем Положении применяются следующие понятия:

управление ГО - целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление ГО, по организации подготовки к ведению и ведению ГО;

система управления ГО - составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области ГО и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление ГО, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление ГО;

устойчивость управления - способность ГО сохранять и выполнять свои функции при воздействии соответствующих дестабилизирующих факторов в мирное и военное время. Устойчивость управления ГО достигается высокой степенью готовности по предназначению, непрерывностью, оперативностью и скрытностью;

непрерывность управления - наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию, своевременно доводить свои решения до подчиненных и влиять на ход их действий;

оперативность управления - своевременное реагирование на все изменения обстановки и условия решения поставленных задач, способность органов управления решать управленческие задачи в сроки, позволяющие подчиненным органам и силам проводить необходимую подготовку к действиям и выполнять поставленные задачи в установленное время или

в пределах критического времени, когда задача может быть выполнена с наименьшим ущербом в данной обстановке;

скрытность управления - комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении силами, организациями, объектами;

автоматизированная информационно-управляющая система - организационно-техническое объединение персонала, вычислительной техники и программных средств, обеспечивающих сбор и обработку информации, ведение баз данных, решение функциональных и специальных задач, обмен данными в интересах органов, осуществляющих управление ГО;

спасательные службы - нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств ГО организаций, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности) к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий ГО как в мирное время, так и в военное время;

аварийно - спасательное формирование - самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

нештатные аварийно-спасательные формирования - самостоятельные структуры, созданные организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций;

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

1.5. Создание сил ГО в городском округе город Уфа Республики Башкортостан определяется в соответствии с законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Башкортостан и городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

## 2. Поддержание органов управления ГО в готовности к действиям.

### 2.1. Управление ГО включает в себя:

организацию и осуществление мероприятий по поддержанию в готовности сил и органов управления ГО;

сбор и анализ создавшейся обстановки;

подготовку расчетов и предложений для принятия решения главой Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан - руководителем ГО городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

уточнение планов и своевременное доведение задач до исполнителей;

планирование действий;

организацию и поддержание взаимодействия;

всестороннее обеспечение привлекаемых сил;

организацию управления;

контроль исполнения.

2.2. Управление ГО должно обеспечивать:

высокую оперативность работы органов управления;

перевод в сжатые сроки сил и органов управления ГО с мирного на военное время;

своевременное осуществление мероприятий ГО по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

эффективное применение сил и средств для решения задач ГО.

2.3. Управление ГО в городском округе город Уфа Республики Башкортостан строится и осуществляется на основе следующих принципов:

единство управления ГО;

единоначалие и централизация руководства в сочетании с децентрализацией и предоставлением подчиненным инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;

организация выполнения принятых решений и планов;

личная ответственность руководителей всех уровней за принимаемые решения и результаты выполнения поставленных перед ними задач.

2.4. Основой управления является решение Главы Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан - руководителя ГО городского округа город Уфа Республики Башкортостан по организации и выполнению мероприятий ГО, которое отражается в плане ГО и защиты населения городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

2.5. Основными задачами управления ГО являются:

в мирное время - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств ГО, планирование мероприятий ГО и организация всесторонней подготовки органов управления, сил ГО и населения по ГО;

в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации - реализация планов приведения в готовность ГО, определение мероприятий, обеспечивающих повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - ЧС), и обеспечение сроков выполнения мероприятий;

с момента введения в действие Президентом Российской Федерации Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации -

организация осуществления планов ГО и защиты населения с учетом сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств ГО с учетом их возможных потерь и ущерба.

2.6. Для обеспечения управления ГО в городском округе город Уфа Республики Башкортостан создается система управления, которая включает в себя:

- органы управления;
- пункты управления;
- системы связи и оповещения;
- средства автоматизации и управления.

Постоянная готовность системы управления достигается:

заблаговременным созданием и подготовкой структуры, которая без специальной перестройки обеспечит надежность управления в особых условиях;

полной укомплектованностью органов управления персоналом и техническими средствами управления;

высокой подготовкой и слаженностью в работе персонала и эффективным использованием современных средств автоматизированного управления;

обеспечением гибкости и живучести системы связи, способностью быстро восстановить нарушенное управление.

Методическое руководство созданием, оснащением и поддержанием систем управления в готовности осуществляет Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан.

2.7. Управление ГО на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан осуществляет глава Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Органом, специально уполномоченным для решения задач ГО в городском округе город Уфа Республики Башкортостан, является муниципальное бюджетное учреждение «Управление гражданской защиты» городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Постоянная готовность органов управления ГО достигается:

своевременной и полной укомплектованностью личным составом и современными техническими средствами управления;

подготовкой должностных лиц и сотрудников;

качественной разработкой и своевременной корректировкой документов.

2.8. Для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в угрожаемый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС органами местного самоуправления городского округа город Уфа Республики Башкортостан и организациями создаются пункты управления (повседневные, запасные, вспомогательные, подвижные).

Непрерывность работы пунктов управления заключается в обеспечении их автономными источниками питания, средствами связи, водоснабжения и другими системами жизнеобеспечения, а также в правильных действиях персонала пунктов управления.

2.9. Для осуществления управления ГО органы местного самоуправления городского округа город Уфа Республики Башкортостан и организации в соответствии с полномочиями в области ГО создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления ГО.

Создание технических систем управления ГО предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи ГО, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

2.10. Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами ГО в мирное и военное время на всех уровнях.

Задачами системы связи ГО являются:

- обеспечение устойчивого управления подчиненными органами управления и силами ГО;

- обеспечение передачи сигналов и информации оповещения силам и органам управления ГО в установленные сроки;

- обеспечение различными видами связи оперативных групп всех уровней в районах ЧС и очагах поражения в целях организации взаимодействия и управления аварийно-спасательными и аварийно-восстановительными работами;

- обеспечение обмена данными между стационарными и подвижными пунктами управления, органами военного управления.

Основными мероприятиями по повышению устойчивости системы связи в военное время являются:

- создание надежной мобильной системы связи на основе мобильных узлов связи подвижных пунктов управления с использованием разнородных средств связи;

- создание каналов связи, используемых в целях управления в военное время;

- обеспечение перевода системы связи ГО из режима мирного времени в режим военного времени в минимальные сроки;

  - наличие во всех органах управления ГО резерва сил и средств связи;

  - оперативное автоматическое управление конфигурацией сети связи и восстановление ее работоспособности при выходе из строя отдельных элементов.

2.11. Система оповещения на всех уровнях управления - организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов управления ГО, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу

сигналов (распоряжений, команд управления) и речевой информации в ЧС мирного и военного времени.

2.12. В военное время система управления ГО состоит из органов, осуществляющих управление ГО всех уровней, с учетом их перевода на штаты и условия работы военного времени.

2.13. Подготовка должностных лиц органов управления ГО организуется в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Башкортостан и городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Ответственность за подготовку возлагается на соответствующих руководителей органов местного самоуправления городского округа город Уфа Республики Башкортостан и организаций.

2.14. Проверка органов управления ГО проводится в соответствии с инструкцией по проверке и оценке состояния ГО, утверждаемой МЧС России.

### 3. Поддержание сил ГО в готовности к действиям.

3.1. В состав сил, выполняющих задачи ГО на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, входят как основные силы, создаваемые специально для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО), так и привлекаемые силы федеральных органов исполнительной власти, республиканских органов исполнительной власти и организаций.

К основным силам ГО городского округа город Уфа Республики Башкортостан относятся:

спасательные службы городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

аварийно-спасательные формирования;

нештатные аварийно-спасательные формирования (далее - НАСФ);

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО (далее - НФГО);

3.2. Силы ГО в мирное время могут привлекаться для проведения АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при ЧС.

Ведомственные аварийно-спасательные формирования и аварийно-спасательные службы привлекаются для выполнения задач в области ГО по решению руководителей ГО соответствующего уровня согласно планам ГО и защиты населения (далее – планам ГО) с учетом профессиональной подготовки.

Спасательные службы городского округа город Уфа Республики Башкортостан создаются в соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 23.09.2008 № 332 «О спасательных службах Республики Башкортостан» по решению Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан и организаций на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами ГО.



Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные установленным порядке к категориям по ГО, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, и организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности НАСФ.

НАСФ привлекаются для ликвидации ЧС в установленном порядке действий при возникновении и развитии ЧС, а также для решения задач в области ГО в соответствии с планами ГО и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС по решению должностного лица, осуществляющего руководство ГО на соответствующей территории.

НФГО - формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Органы местного самоуправления городского округа город Уфа Республики Башкортостан могут создавать, содержать и организовывать деятельность НФГО на своей территории в соответствии с планом ГО и планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Органы местного самоуправления городского округа город Уфа Республики Башкортостан в отношении организаций, находящихся в его ведении:

- определяют организации, создающие НФГО;
- организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;
- организуют подготовку и обучение личного состава НФГО.

Организации:

- создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;
- осуществляют обучение личного состава НФГО;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Поддержание в постоянной готовности сил ГО обеспечивается:

- созданием и оснащением сил ГО современными техническими средствами, оборудованием и инвентарем для проведения АСДНР;
- подготовкой сил ГО, проведением учений и тренировок по ГО;
- разработкой высокоэффективных технологий для проведения АСДНР;

определением порядка взаимодействия и привлечением сил и средств ГО, а также всесторонним обеспечением их действий.

3.3. Руководство ГО на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан осуществляет глава Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, в организациях - руководители ГО организаций.

3.4. Порядок функционирования сил ГО в военное время определяется в соответствии с планами ГО.

3.5. Силы ГО приводятся в готовность в соответствии с планами приведения в готовность ГО.

3.6. Подготовка руководящего состава сил ГО проводится в государственном бюджетном образовательном учреждении Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан и муниципальном бюджетном учреждении «Управление гражданской защиты» городского округа город Уфа Республики Башкортостан, в организациях и в ходе учений и тренировок.

3.7. Подготовка личного состава сил ГО проводится в государственном бюджетном образовательном учреждении Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан и муниципальном бюджетном учреждении «Управление гражданской защиты» городского округа город Уфа Республики Башкортостан, соответствующих образовательных учреждениях по роду их специализации, организациях и в ходе учений и тренировок.

3.8. Готовность сил ГО проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях.

3.9. Проверка готовности сил ГО городского округа город Уфа Республики Башкортостан и организаций к выполнению задач осуществляется:

Главным управлением МЧС России по Республике Башкортостан – всех сил, дислоцирующихся на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

муниципальным бюджетным учреждением «Управление гражданской защиты» городского округа город Уфа Республики Башкортостан – сил ГО, созданных в городском округе город Уфа Республики Башкортостан;

руководителями организаций - сил ГО, созданных в этих организациях.

#### 4. Основные задачи сил гражданской обороны.

##### 4.1. Основные задачи спасательных служб в области ГО:

оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты; обслуживание защитных сооружений ГО;

проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение проведения АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

срочное захоронение трупов в военное время;

иные специальные действия в целях выполнения основных задач в области ГО.

#### 4.2. Основные задачи НАСФ:

проведение АСДНР в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС;

поддержание аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны ЧС и проведению работ по ликвидации ЧС;

контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации ЧС;

ликвидация ЧС на обслуживаемых объектах или территориях.

#### 4.3. Основные задачи НФГО:

участие в эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

участие в проведении мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления связи и оповещения, защиты животных и растений, автотранспортного обеспечения;

участие в первоочередном жизнеобеспечении пострадавшего населения;

оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;

участие в санитарной обработке населения, их одежды, техники, продовольствия, воды, территорий;

участие в организации подвижных пунктов питания, продовольственного и вещевого снабжения;

прокладывание колонных путей и устройство проходов (проездов) в завалах;

участие в локализации аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения аварийно-спасательных работ;

укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;

участие в обеспечении охраны общественного порядка;

ремонт и восстановление дорог и мостов;

ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения аварийно-спасательных работ;

поддержание в готовности, ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений ГО для укрытия от возможных повторных поражающих воздействий.

#### 5. Проверка готовности к действиям сил и органов управления ГО.

Мероприятия по созданию и поддержанию в состоянии готовности органов, осуществляющих управление ГО, технических систем управления ГО, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также сил ГО проверяются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан, нормативными правовыми актами МЧС России.